

Provinciale Staten van Overijssel

KvK 51048329
IBAN NL45RABO0397341121

Inlichtingen bij
dhr. H. Steijn
telefoon 038 499 74 02
H.Steijn@overijssel.nl

Onderwerp: Reactie op rapport Rekenkamer Oost-Nederland (follow up) Financieel toezicht en de laatste landelijke ontwikkelingen rondom financieel toezicht.

Datum
13.06.2017
Kenmerk
2017/0170461
Pagina
1

Toezending aan Provinciale Staten met oogmerk:
- ter informatie en advies.

Bijlagen
Geen.

Begin november vorig jaar is de Rekenkamer Oost-Nederland (verder Rekenkamer genoemd) op uw verzoek een (follow up) onderzoek gestart naar het Financieel Toezicht.

De Rekenkamer heeft speciaal gekeken naar:

- De opvolging van de overgenomen aanbevelingen uit het rekenkameronderzoek in 2013 naar Financieel toezicht.
- Het financieel toezicht op gemeenschappelijke regelingen.

Naast uw verzoek zijn er landelijke ontwikkelingen ten aanzien van het financieel toezicht die wij met u willen delen.

Financieel Toezicht is een wettelijke taak van Gedeputeerde Staten. De uitvoering van de wettelijke taak is naar ons oordeel goed gepositioneerd en verloopt goed.

Rekenkameronderzoek (follow up).

Aanleiding

Aanleiding voor het onderzoek waren de aanbevelingen uit het eerdere onderzoek naar financieel toezicht in 2013. Daarnaast nemen gemeenschappelijke regelingen in overheidsland een steeds belangrijkere rol in. Met deze ontwikkeling moet in de uitvoering van het financiële toezicht door de provincie op deze regelingen rekening gehouden worden.

Conclusie en aanbevelingen Rekenkamer

De conclusie van de rekenkamer is:

Opvolging aanbevelingen onderzoek financieel toezicht 2013

De aanbevelingen uit het onderzoek 2013 en de uitvoering van het amendement Renkema op dit onderzoek zijn grotendeels opgevolgd. De Staten worden tijdig geïnformeerd over de ontwikkelingen in het financieel toezicht en er wordt proactief gecommuniceerd over de resultaten van het financieel toezicht op gemeenten.

Het financieel toezicht op gemeenschappelijke regelingen

De Rekenkamer constateert dat Overijssel de gemeenschappelijke regelingen waarop toezicht gehouden moet worden in beeld heeft en dat Overijssel werkt met een systeem van risicogericht toezicht. Daarnaast constateren zij dat het toezicht op de gemeenschappelijke

regelingen complexer wordt. Als gevolg hiervan houdt Overijssel intensief toezicht met een stevige inzet qua capaciteit.

Aanbevelingen Rekenkamer

Op basis van het onderzoek doet de rekenkamer 4 aanbevelingen.

1. In de begroting en de jaarstukken duidelijker informatie geven over de relatie doelen, middelen en prestaties in het financieel toezicht.
2. Periodiek een uitgebreide analyse laten uitvoeren (bij voorkeur door een derde) naar de mate waarin het toezicht slaagt in het tijdig signaleren van problemen.
3. Een jaar na dato terugkoppeling over het opvolgen van de door Provinciale Staten overgenomen aanbevelingen uit een Rekenkamerrapport.
4. Actief informeren van de Raden over (de resultaten van) het financieel toezicht op gemeenschappelijke regelingen.

Reactie op aanbevelingen Rekenkamer

Ad 1. Deze aanbeveling voeren wij al uit

Deze aanbeveling vloeit voort uit het amendement Renkema. Onze lijn van werken sluit aan bij de intentie van de aanbeveling uit dit amendement. Wij informeren u in het algemeen over de doelen, middelen en prestaties via de Begroting en Jaarverslag. Zo ook voor het financieel toezicht. Daarnaast informeren wij u specifiek over de prestaties van het financieel toezicht via de jaarlijkse brief over de uitkomsten van het door ons uitgevoerde toezicht. Wanneer er bijzondere prestaties zijn gepleegd, zoals bijvoorbeeld een begrotingscan, dan wordt u daar eveneens over geïnformeerd.

Datum

13.06.2017

Kenmerk

2017/0170461

Pagina

Datum

13.06.2017

Kenmerk

2017/0170461

Pagina

2

Ad 2. Deze aanbeveling vullen wij op andere wijze in

Onze werkwijze binnen het financieel toezicht is gericht op voorkantbenadering. Wij zetten in op open wederzijdse contacten gedurende het jaar met gemeenten, gemeenschappelijke regelingen en waterschappen. Door zo te werken zijn wij in staat problemen tijdig te signaleren c.q. te voorkomen. Intern wordt de door ons gehanteerde werkwijze en resultaten jaarlijks geëvalueerd en zo nodig verbeterd. Daarnaast bespreken wij jaarlijks onze bevindingen met het bestuur van het financieel domein van de Vereniging Nederlandse gemeenten Overijssel.

De doelstelling van het financieel toezicht is om (onnodig) beroep op die extra middelen (artikel 12 Financiële VerhoudingsWet) door gemeenten te voorkomen. Om dit te realiseren gebruiken wij het instrument 'preventief toezicht'. De afgelopen 25 jaar heeft geen van de Overijsselse gemeenten een beroep gedaan op extra middelen. Wel zijn er gemeenten geweest die als gevolg van financiële problemen onder het preventief toezicht zijn gesteld. Op dit moment valt alleen de gemeente Almelo onder het preventief toezicht. Gezien de wijze waarop wij het toezicht vormgeven is er op dit moment volgens ons geen aanleiding voor een uitgebreide analyse.

Ad 3. De uitvoering van deze aanbeveling behoort tot de competentie van de Staten.

De rekenkamer neemt standaard in haar rapporten deze aanbeveling op. Het is aan de Staten hoe deze aanbeveling wordt opgepakt.

Ad 4. Deze aanbeveling voeren wij al uit

Wij onderschrijven deze aanbeveling en delen de mening van de Rekenkamer dat de rol van de gemeenschappelijke regelingen binnen de overheid steeds belangrijker wordt. In onze huidige werkwijze informeren wij de Raden van gemeenten die participeren in een gemeenschappelijke regeling over de toezichtvorm op de gemeenschappelijke regeling. Wij sluiten hiermee aan bij de aanbeveling van de Rekenkamer.

Landelijke ontwikkelingen financieel toezicht.

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) en de Raad voor Financiële Verhoudingen (RFV) zijn bezig met een verkenning uit te voeren naar de effectiviteit en positionering van het financieel toezicht. Dit was voor Overijssel reden om aan de voorkant een discussienota te schrijven. De Overijsselse discussienota is de basis geweest voor landelijke opschaling van het onderwerp in het Inter Provinciaal Overleg (IPO). Het IPO heeft het onderwerp geadopteerd en is in het verdere traject de gesprekspartner voor BZK en zal een landelijk standpunt ten aanzien van het onderwerp in nemen. Inmiddels is er een

strategische kopgroep gevormd vanuit het IPO die voorgezeten wordt door onze Commissaris. De eerste resultaten worden voor het zomerreces verwacht. Overijssel heeft tot nu toe een actieve rol in de discussie rondom positionering financieel toezicht.

De eerste resultaten uit de verkenning van zowel het ministerie van BZK als van de Raad voor Financiële Verhoudingen (RFV) geven aan dat de gemeenten, de gemeenschappelijke regelingen en de provincies de huidige positionering van het financieel toezicht bij de provincie (Gedeputeerde Staten) het beste vinden. De resultaten naar de effectiviteit van het financieel toezicht zijn nog niet bekend.

Aangezien het alle provincies aangaat zal het Inter Provinciaal Overleg (IPO), in de vorm van een strategische kopgroep, in het vervolgtraject rondom financieel toezicht de gesprekspartner zijn voor het Ministerie van BZK en de RFV zijn. Einddoel van de strategische kopgroep is een visie document ten aanzien van het financieel toezicht. De visiedocument zal ter vaststelling aangeboden worden aan het IPO.

Vervolg op aanbevelingen en landelijke ontwikkelingen

De conclusies en aanbevelingen van de Rekenkamer en de resultaten van de verkenningen van het ministerie van Binnenlandse Zaken en de Raad voor Financiële Verhoudingen geven waardevolle informatie voor ons Financieel Toezicht. Via infosessies houden we u graag op de hoogte van de opvolging op deze aanbevelingen en de resultaten van de verkenningen.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,

Datum

13.06.2017

Kenmerk

2017/0170461

Pagina

voorzitter,

Datum

13.06.2017

Kenmerk

2017/0170461

Pagina

3

secretaris,