

PROVINCIALE STATEN
VAN OVERIJSSSEL

Reg.nr. *PS/2018/492*

Dat. ontv.: 26 JUN 2018

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

Provinciale Staten van Overijssel

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

mw. G.J. Laarman / dhr. L.M.M. Jehee
telefoon 038 499 78 47 / 038 499 78 48
GJ.Laarman-Hoogendoorn@overijssel.nl
LMM.Jehee@overijssel.nl

Onderwerp: Rekenkameronderzoek naar Waterveiligheid en wateroverlast.

Datum
26.06.2018
Kenmerk
2018/0307347

Toezending aan Provinciale Staten met oogmerk:
 [X] ter informatie
 [] anders, en wel:

Pagina
1

Bijlagen

Geen.

De Rekenkamer Oost-Nederland (verder Rekenkamer genoemd) heeft in mei 2018 haar onderzoek naar waterveiligheid en wateroverlast afgerond. Zij heeft de invulling van de provinciale rol bij de waterveiligheid (regionale keringen) en regionale wateroverlast onderzocht.

Het resultaat van het rekenkameronderzoek is vastgelegd in twee nota's, te weten:

- Bestuurlijke nota: 'Boven water – Rol van de provincie Overijssel bij waterveiligheid en -overlast';
- Nota van bevindingen: "Waterveiligheid en -overlast".

Op 23 mei 2018 is het rapport u aangeboden. In deze statenbrief geven wij u onze reactie op de in de bestuurlijke nota opgenomen conclusies en aanbevelingen van de Rekenkamer.

Aanleiding

De afspraken over waterveiligheid en wateroverlast op Europees, nationaal en regionaal niveau hebben tot doel mensen te behoeden tegen water. Provincies hebben daarbij een verantwoordelijkheid die sterk samenhangt met de uitvoering van taken door de waterschappen. De Rekenkamer heeft besloten een onderzoek te verrichten naar de invulling van de provinciale rol bij waterveiligheid en -overlast vanwege de onbekendheid met uw verantwoordelijkheid. Voor de aanpak van klimaatadaptatie is het inzicht in de rol(invulling) van de provincie, en de verbeteringen die nog mogelijk zijn, van belang.

Conclusie Rekenkamer

De hoofdconclusie luidt als volgt:

De provincie Overijssel slaagt er in om het beschermingsniveau tegen overstromingen en wateroverlast in grote mate te waarborgen. Dit doet ze in nauwe samenwerking met de waterschappen.

26 JUNI 2018

Tegelijkertijd concluderen we ook dat de provincie haar rol zowel voor regionale keringen als voor regionale wateroverlast steviger kan inzetten. Zo pakt de provincie haar rol pas laat voor de herijking van de regionale keringen en laat de provincie een situatie met niet passende normen voor wateroverlast lang bestaan. De provincie kan meer duidelijkheid geven over het moment waarop de provincie in de toekomst opnieuw naar keringen en wateroverlast gaat kijken. Dat biedt helderheid voor de waterschappen én de inwoners van de provincie Overijssel.

Reactie GS op aanbevelingen Rekenkamer

Op basis van de hoofdconclusie en de onderliggende bevindingen doet de Rekenkamer vier aanbevelingen.

Aanbeveling 1: Verzoek GS bij de herijking van de regionale keringen een expliciete kosten-batenafweging te hanteren door het proces van aanwijzen en normeren te combineren.

Het aanwijzen en normeren heeft in het verleden inderdaad getraptd plaatsgevonden in respectievelijk 2003 en 2006. Een onderbouwde kosten-batenafweging voor de normering heeft bij de aanwijzing niet plaatsgevonden. Wel werden geen grootschalige dijkversterkingen voorzien, omdat veelal beoogd werd de status quo vast te leggen. Bij de vaststelling van de normen in 2006 hebben Provinciale Staten, naast water-technische argumenten (inschatting van de verwachte schade) ook de emotie (gevoel dat gepaard gaat met een overstroming of de dreiging van) meegewogen. Dit is een keuze met relatief strenge normen tot gevolg.

Wij onderschrijven de aanbeveling. Komend najaar worden uw Staten gevraagd een besluit te nemen over de herijking van de normen voor een aantal regionale keringen conform de landelijke richtlijnen. Dat is een risicobenadering en naar verwachting gaat dat leiden tot afwaardering van de norm. Ook dat zal mogelijk een emotie te weeg brengen, die door uw Staten meegewogen kan worden. De aanbevelingen van de Rekenkamer nemen wij in dit statenvoorstel mee.

Aanbeveling 2: Verzoek GS om bij de herijking van de normen voor wateroverlast actief in te zetten op de communicatie met bewoners en gebruikers van een gebied en draag zo bij aan het risicobewustzijn.

Wij onderschrijven het belang van het vergroten van het risicobewustzijn. De normering geeft duidelijkheid over de mate van bescherming die de overheid biedt tegen wateroverlast. De normering geeft helderheid aan inwoners en bedrijven over het restrisico en hun eigen verantwoordelijkheid voor de bescherming van eigen percelen, bouwwerken en roerende zaken. Communicatie is hierin essentieel.

Als een gebied niet aan de norm voldoet, spant het waterschap zich in om de noodzakelijke maatregelen te nemen. Het doorlopen van een gebiedsproces is dan een gebruikelijke stap. Klimaatverandering vraagt in bepaalde gebieden om een extra inspanning om het risicobewustzijn bij inwoners en bij partners in de ruimtelijke ordening te vergroten. Dit wordt binnen het kader van het landelijke Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie uitgewerkt. Wij willen de uitkomsten van dit programma gebruiken om te komen tot een herijking van ons beleid rond wateroverlast en de bijbehorende normering. Daarin zal de communicatie een nadrukkelijke rol krijgen.

Datum
26.06.2018
Kenmerk
2018/0307347
Pagina
2

1.4 Aanbeveling 3: Stel een termijn vast waarbinnen een cyclus van aanwijzen, normeren, toetsen en verbeteren plaatsvindt voor zowel regionale keringen als het beschermen tegen wateroverlast. Leg de termijnen vast in de Omgevingsverordening.

Wij onderkennen het belang om afspraken te maken over de voortgang van de uitvoering van het waterbeleid en dat een voorspelbare cyclus wenselijk is. Wij onderschrijven echter niet de noodzaak deze termijnen vast te leggen in de verordening.

Over de voortgang van de uitvoering van het waterbeleid, waaronder de regionale keringen en wateroverlast, rapporteren de waterschappen ons jaarlijks en informeren wij de Staten via de monitor. Waterveiligheid en -overlast zijn onderwerpen in een dynamische beleidsomgeving op Europees, nationaal en regionaal niveau waar de provincie beperkt kan sturen. Om in te kunnen spelen op externe ontwikkelingen (denk aan de klimaatscenario's van het KNMI, uitvoeringsprojecten en het Deltaprogramma) is flexibiliteit een randvoorwaarde voor een goede doorvertaling naar provinciaal beleid. De Omgevingsverordening biedt hier nu ruimte doordat Gedeputeerde Staten mandaat hebben om afspraken te maken met de waterschappen. Om meer helderheid te geven over deze afspraken, zullen wij u per brief over dit soort besluiten informeren. Op deze wijze gaan wij invulling geven aan deze aanbeveling.

Datum

26.06.2018

Kenmerk

2018/0307347

Pagina

3

Reactie GS op gevolg invoering Omgevingswet

De Rekenkamer merkt op dat aparte waterverordeningen voor de interprovinciale waterschappen Rijn en IJssel en Veluwe strijdig worden met de Omgevingswet. Met de provincie Gelderland en de waterschappen zijn wij in overleg over het 'ontvlechten' van deze verordeningen. Een statenvoorstel kunt u dit najaar tegemoet zien.

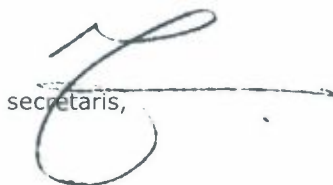
Hoe verder met aanbevelingen Rekenkamer?

Als laatste aanbeveling van de Rekenkamer wordt verzocht om u een jaar na behandeling van dit rapport inzicht te geven in de implementatie van de aanbevelingen. Wij zullen u hierover informeren.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,



voorzitter,



secretaris,