

PROVINCIALE STATEN  
VAN OVERIJSSSEL

Reg.nr. PS/2015/044

Dat. ontv.: 05 NOV 2015

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax 038 425 48 88  
overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

Provinciale Staten van Overijssel

KvK 51048329  
IBAN NL45RABO0397341121

**Inlichtingen bij**

mw. S Nolten  
telefoon 038 499 94 89  
S.Nolten@overijssel.nl

Onderwerp: Bestuurlijke reactie rekenkamerrapport opdrachtgeverschap BRZO-omgevingsdienst

Datum  
03.11.2015  
Kenmerk  
2015/0315359  
Pagina  
1

---

Toezending aan Provinciale Staten met oogmerk:  
 ter informatie  
 anders, en wel:

---

**Bijlagen**  
Geen.

Geachte Staten,

De Rekenkamer Oost-Nederland heeft met haar rapport 'Een majeure opdracht, Overijssel als opdrachtgever voor de BRZO-omgevingsdienst' gekeken naar het opdrachtgeverschap van de provincie voor de Omgevingdienst Regio Nijmegen (ODRN). De rekenkamer doet geen uitspraak over de kwaliteit van de vergunningverlening en handhaving. Met dit op 7 oktober jl. gepubliceerde onderzoek doet de rekenkamer uitspraken over de *organisatie* van de vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) voor de bedrijven die vallen onder het Besluit risico's zware ongevallen (de BRZO-bedrijven). Wij onderstrepen de conclusie van de rekenkamer dat het opdrachtgeverschap voor de ODRN complex is georganiseerd. Dit is het gevolg van de RUD-netwerkconstructie die we in Overijssel hebben. Nu de nieuwe wet VTH mogelijk op korte termijn wordt aangenomen, zal de netwerkconstructie worden beëindigd. In de overgang naar een Openbaar Lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regeling, zullen wij de aanbevelingen van de Rekenkamer betrekken.

De problemen die de Rekenkamer Oost-Nederland signaleert zijn bij ons bekend. De manier waarop de huidige uitvoering is vormgegeven is conform het bestuursakkoord van de netwerk Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD) in Overijssel. Daarbij is in 2012 gekozen voor het *bundelen van kennis en kunde via een netwerkconstructie*. Medewerkers blijven daarbij in dienst van het bevoegde gezag en de RUD heeft slechts een coördinerende rol. Ook wij hebben kritisch gekeken naar de werking van het in 2012 gekozen netwerkconstruct. De onduidelijke werkwijze die is ontstaan is mede de reden dat wij eerder al hebben besloten een sterke voorkeur uit te spreken voor de transitie van de huidige netwerk-RUD's naar een RUD op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Wij zijn daarom ook verheugd dat de nieuwe wet VTH, die dit regelt, op dit punt ongewijzigd is vastgesteld.

Wij zijn bezig met de voorbereidingen voor het omvormen van het netwerkconstruct tot gemeenschappelijke regeling. De aanbevelingen van de rekenkamer hebben wij voor het overgrote deel al ingezet, wij zien deze aanbevelingen als een bevestiging van de door ons reeds ingeslagen weg. Wij hebben het voornemen een stevige uitvoeringsorganisatie tot stand te brengen die voldoet aan de gestelde kwaliteitscriteria, waarin de rol en verantwoordelijkheden van eigenaar en opdrachtgever helder zijn gescheiden en waarin de bestuurlijke drukte tot een noodzakelijk minimum wordt beperkt. Met de ODRN zijn wij, in samenwerking met de provincie Gelderland, een traject gestart om te komen tot een rechtstreekse opdrachtnemer - opdrachtgever relatie voor wat betreft BRZO. Zowel bij de voorbereidingen voor de omvorming van het netwerkconstruct als bij de herijking van de samenwerking met de ODRN nemen wij de aanbevelingen van de rekenkamer mee.

Onze reactie per aanbeveling:

1. *Maak rechtstreeks afspraken met de ODRN over de wijze van samenwerking en de rechten en plichten over en weer.*

Per 1 januari 2016 is de provincie bevoegd gezag voor alle BRZO-bedrijven in Overijssel. Wij streven naar een rechtstreekse opdrachtgever – opdrachtnemer relatie van de provincie met de ODRN vanaf dat moment.

Datum  
03.11.2015

Kenmerk  
2015/0315359

Pagina  
2

2. *Verstrek jaarlijks een specifieke, inhoudelijk uitgewerkte opdracht aan de ODRN.*

Op dit moment maken wij in het jaarprogramma 2016 het BRZO-deel expliciet zichtbaar. Ook stellen we, in afstemming met Gelderland, een dienstverleningsovereenkomst met ODRN op voor de BRZO bedrijven. In deze overeenkomst nemen we kritische prestatie indicatoren op. Deze indicatoren zullen onderdeel uitmaken van het jaarprogramma. De kwaliteitscriteria werken we uit aan de hand van de modelverordening. De modelverordening voor Kwaliteitscriteria Vergunningverlening, toezicht en handhaving leggen wij over enige maanden aan u voor. De ODRN zal conform deze verordening, moeten gaan werken. Ook de taken die de provincie zelfstandig uitvoert, moeten voldoen aan deze verordening. Daarmee voldoet de uitvoering van de vergunningverlening, toezicht en handhavingtaken aan de kwaliteitseisen die IPO, VNG en het ministerie van I&M in gezamenlijkheid hebben afgesproken.

3. *Inventariseer en verken de mogelijkheden van de uitvoeringsorganisatie.*

Momenteel zijn wij bezig met de voorbereidingen en de onderzoeken om te komen tot een RUD op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De mogelijkheid om de uitvoering bij één organisatie neer te leggen betrekken we in het onderzoek. Wij streven ernaar de vergunningverlening-, toezicht- en handhavingtaken voor de BRZO-bedrijven bij de ODRN neer te leggen.

4. *Breng de gevolgen van de uitbreiding van het bevoegd gezag in beeld (bijvoorbeeld door herhaling van de nulmeting uit 2013).*

We zijn aan de slag met de overdracht van de dossiers van de bedrijven die naar de provincie overgaan. We maken hiervoor afspraken met de betreffende gemeenten. De overgekomen dossiers toetsen we op actualiteit en volledigheid en actualiseren we zo nodig, zodat alle BRZO-dossiers straks eenzelfde kwaliteitsniveau hebben. Daarnaast zijn we nagegaan wat de provincie nodig heeft om de VTH-taak op het gewenste kwaliteitsniveau bij alle Overijsselse majeure risicobedrijven uit te voeren en hebben we dit verwerkt in onze plannen voor aankomend jaar.

5. *Versterk de samenwerking tussen Gelderland en Overijssel.*

De dienstverleningsovereenkomst met de ODRN stellen we in samenwerking met Gelderland op. De ambtelijke en bestuurlijke afstemming vullen we in de komende tijd nader in.

6. *Stem als PS onderling af wat de informatiebehoefte is en versterk de informatiepositie indien gewenst (bijvoorbeeld via een Staat van de Veiligheid Overijsselse majeure risicobedrijven).*

Gaarne vernemen we van u uw behoefte op dit punt. We willen u adviseren conform het beleid van uw Staten geen afzonderlijke voorgangs- of rapportage document te verzoeken maar aan te geven op welke onderdelen van de reguliere P&C-cyclus u mogelijk een uitbreiding wenst.

7. *Zorg voor inzicht in implementatie van bovenstaande aanbevelingen.*

De voorgenomen wijziging van de RUD-constructie mede in het licht van de nieuwe wet VTH zullen wij vanzelfsprekend aan u voorleggen. In onze brief over de wetswijziging van de algemene bepalingen omgevingsrecht (nieuwe wet VTH) en ontwikkelingen inzake de RUD's (kenmerk 2015/0322078) leest u meer over de huidige stand van zaken en de vervolgstappen. Uiterlijk in november 2016 zullen wij u informeren over de implementatie van de aanbevelingen van het rekenkameronderzoek.

Datum

03.11.2015

Kenmerk

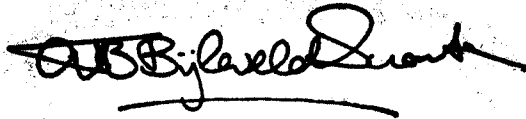
2015/0315359

Pagina

3

Gedeputeerde Staten van Overijssel,

voorzitter,



secretaris,

