

Provinciale Staten van Overijssel  
t.a.v. de griffier, mw. Wiggers  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle

Deventer, 21 augustus 2015

Kenmerk: 201508/3

Betreft: nawoord Rekenkameronderzoek Follow-up bedrijventerreinen

Geachte leden van Provinciale Staten,

Op 1 juli 2015 publiceerden wij het onderzoek 'Van wens naar werkelijkheid; de regisseur aan zet', een follow-up onderzoek naar de planning van bedrijventerreinen. Het onderzoeksrapport dat u [hier](#) kunt vinden, staat geagendeerd voor de Statencommissiedag van 26 augustus 2015. De afspraak is dat GS na de publicatie van een rapport en voor de behandeling ervan in de Staten, een reactie geven op het rapport. Op 18 augustus 2015 heeft het college van GS een [reactie](#) op het rapport gegeven. Als de Rekenkamer het nodig vindt om op de reactie van GS te reageren, dan kan dat in een nawoord. Bijgaand treft u ons nawoord aan.

### **Nawoord**

De Rekenkamer is verheugd dat het college van GS de hoofdconclusie van het rapport, waarin de provincie wordt opgeroepen tot een actievere regierol, onderschrijft. In het vervolg van de reactie van GS legt het college de bal echter vooral bij de gemeenten. Naar onze mening gaat het college daarmee voorbij aan het regionale karakter van het bedrijventerreinenbeleid en maakt zijn eigen rol kleiner dan hij zou kunnen zijn. Enkele passages uit de reactie van GS die ons tot deze constatering brengen, voorzien van onze reactie:

*'Het is aan gemeenten om waar nodig zelf de regionale afstemming te zoeken. [...] Wanneer de onderlinge gemeentelijke afstemming onvoldoende tot stand komt, zullen wij daarin een steviger rol nemen'.*

De Rekenkamer vindt ook dat bedrijventerreinenbeleid in de eerste plaats een gemeentelijke verantwoordelijkheid is. Maar de bedrijventerreinenmarkt is een regionale markt met regionale belangen op het gebied van economie en ruimtelijke ordening. Regionale afstemming door de provincie is dan ook een noodzaak en is ook als zodanig

opgenomen in het Overijsselse beleid. In de praktijk komt deze rolinvulling door de provincie onvoldoende tot uitdrukking, zo is in meerdere onderzoeken uit de afgelopen jaren naar voren gekomen. Dit terwijl de provincie de kaders voor het ruimtelijk beleid vaststelt en daarbij een regierol heeft bij het afstemmen van vraag en aanbod op de regionale markt bedrijventerreinen. Gemeenten vragen de provincie ook om deze regierol te nemen. Gegeven het bovenlokale karakter van de bedrijventerreinenmarkt is er voldoende aanleiding om die steviger rol nu te pakken en niet langer af te wachten.

*'De verantwoordelijkheid voor de lokale programmering en de regionale afstemming daarover ligt decentraal en de behoefte aan bedrijventerrein wordt van onderop bepaald'.*

De eigen belangen van gemeenten, mede ingegeven door hun grondposities, zullen naar onze verwachting leiden tot een overschatting van de vraag en daarmee tot instandhouding van het overaanbod. Een duidelijke uitspraak van de provincie is ons inziens nodig om de regierol stevig in te vullen en samen met gemeenten te werken aan een gezondere markt voor bedrijventerreinen. Ook de Raad voor de financiële verhoudingen constateerde recent dat de provincie als toezichthouder bij de beoordeling van de financiële positie van gemeenten moet kijken naar het realiteitsgehalte van de grondexploitaties (woningbouw, kantorenbouw en bedrijventerreinen), de gehanteerde parameters en deze vergelijken met het ruimtelijk beleid en de prognoses van de provincie en de verwachtingen van andere gemeenten in de regio.<sup>1</sup>

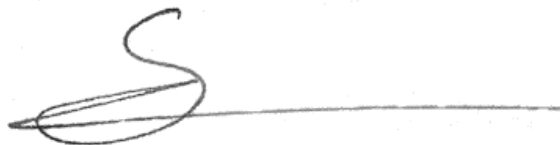
### Het vervolg

Nu is PS aan zet. De reactie van GS en ons nawoord kunt u benutten bij uw meningsvorming over de resultaten van het onderzoek. Voorafgaand aan de behandeling van het rapport in de commissie Economie op 26 augustus 2015 vindt er een technische briefing plaats; wij presenteren de resultaten en u kunt ons vragen stellen. Tijdens de behandeling in de commissie wordt de discussie in principe gevoerd tussen PS en GS.

Met vriendelijke groet,  
Rekenkamer Oost-Nederland



Michael Mekel  
Voorzitter



Suzan Mathijssen  
Secretaris-directeur

---

<sup>1</sup> Raad voor de financiële verhoudingen, *Grond, geld en gemeenten*, juli 2015 ([http://www.rob-rfv.nl/documenten/grond\\_geld\\_en\\_gemeenten.pdf](http://www.rob-rfv.nl/documenten/grond_geld_en_gemeenten.pdf)).