

# STAATS COURANT

NEDERLANDSE STAATSCOURANT, OFFICIËLE UITGAVE VAN HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN SINDS 1814

**3 Beveiligingsbedrijven**  
Een Spaans voorstel om een netwerk op te richten van nationale contactpunten voor particuliere beveiligingsbedrijven staat haaks op het Verdrag van Amsterdam en uitspraken van het Europese Hof van Justitie. Dat concludeert de Juridische Dienst van de Europese Raad.

**3 Europese samenwerking**  
Samenwerken over de grens is niet langer een keuze voor gemeenten, regio's en provincies. De ontwikkelingen op de interne Europese markt dwingen hiertoe. Dat staat in het rapport *Grensoverschrijdende samenwerking verbeterd*, dat door de Commissaris van de Koningin in Limburg, mr. B.J.M. baron van Voorst tot Voorst, is aangeboden aan staatssecretaris De Vries van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

**7 OFFICIËLE PUBLICATIES**

7 Uitgebreide inhoudsopgave  
7 Ministeries  
40 Zelfst. bestuursorganen  
40 Gemeentebesturen  
40 Provinciale besturen  
42 Rubrieken

**1800:  
Blauwdrukken  
voor een  
samenleving**

Auteurs Joost Kloek  
en Wijnand Mijnhardt  
Omvang 624 pagina's  
ISBN 90 12 08562 4  
Prijs € 45,-

Voor bestellingen belt u:  
Servicecentrum Uitgevers  
Telefoon (070) 378 98 80  
Ook verkrijgbaar in de boekhandel.

**Sdu**  
3301-015B

[www.staatscourant.nl](http://www.staatscourant.nl)

**Donderdag in deze krant!**

Gemeente Eijsden  
Raadsgriffier

Gemeente Rijswijk  
Adviseur  
Vastgoedinformatie

**TopAmbt**

## Overijssel en Gelderland werken voorzichtig aan samenvoeging

*Van onze redacteur*

DEN HAAG – De Gelderse Commissaris van de Koningin verwacht dat over zeven jaar de samenwerking tussen zijn provincie en Overijssel op een punt zal zijn beland dat 'een discussie over samengaan aan de orde is'.

In een dubbelinterview met J. Kamminga en zijn Overijsselse collega J. Hendriks in deze krant stelt eerstgenoemde dat de twee oostelijke provincies door de huidige samenwerking zo naar elkaar toe groeien 'dat een samensmelting mogelijk is'. Daarbij kiezen beide Commissarissen voor de weg der geleidelijkheid. 'Evolutie is het credo, niet revolutie,' zegt Hendriks.

Kamminga erkent het gevaar van een debat over een fusie: 'Ik heb bij gemeentelijke herindelingen gezien dat een discussie over structuren de samenwerking kan verlammen. Dan werken twee gemeenten succesvol samen, maar wanneer het over een fusie gaat, raakt die opens in het slop.' Maar de eerste burgers van Overijssel en Gelderland zeggen ook dat provinciale schaalvergroting onontkoombaar is. Hendriks: 'Maatschappelijke organisaties waar provincies mee te maken hebben, zijn zich allemaal in regio's gaan organiseren die groter zijn dan een enkele provincie. 'Een zelfde ontwikkeling zie je bij gedeconcentreerde rijksdiensten zoals inspectiediensten. Daarvan zijn er vaak nog maar vijf over, één voor noord-, oost-, zuid-, west- en midden-Nederland. Deze rijksdiensten kunnen hun taken best overdragen aan provincies. Dan worden ze in ieder geval democratisch gecontroleerd. Dat vraagt wel om provinciale schaalvergroting.'

Maar ook de werkwijze van de Europese Unie drijft provincies in elkaars armen. Hendriks: 'Als uit Nederland twaalf afzonderlijke provincies aan-

kloppen bij Brussel, zullen we niet worden gehoord' meent hij. Daarom trekken Overijssel en Gelderland nu al gezamenlijk op in de Europese hoofdstad.

Hendriks en Kamminga bekritisieren het gebrek aan centrale sturing van het Rijk bij het formuleren van een noodzakelijke nieuwe visie op provincies. 'Vier jaar geleden sprak het regeerakkoord nog van versterking van de positie van provincies. Daar is weinig van terechtgekomen. In een nieuw akkoord moet duidelijk staan wat het volgende kabinet wil doen met het advies van de commissie-Geelhoed.'

Hendriks verwijst daarmee naar het advies van een commissie van het Interprovinciaal Overleg (IPO) onder voorzitterschap van A. Geelhoed. Die kwam afgelopen maart ook al tot de conclusie dat provincies moeten samengaan of samenwerken. De provinciale belangenvereniging IPO heeft zich inmiddels achter het advies van Geelhoed c.s. geschaard.

Zie voor het interview pagina 2



Premier Kok gaf op 5 mei in Vlissingen het startsein voor de bevrijdingsfeesten. Op de Oranjedijk neemt Kok het vuur over van vier Zeeuwse ringrijders. Foto: WFA

## Stelsel bouwvergunningen op zee krijgt vaste vorm

*Van onze redacteur*

DEN HAAG – Staatssecretaris De Vries (VW) heeft beleidsregels opgesteld die aangeven hoe de overheid de vergunningverlening voor bouwwerken in zee, buiten de twaalfmijlszone, in het vat zal gieten.

Voor boorplatforms bestaat al heel lang een vergunningplicht (geregeld in de Mijwet Continentaal Plat), andere bouwsels, zoals zendmasten en windmolens, ontrokken zich tot voor kort aan de Nederlandse wetgeving. De wetgeving was nog niet toegesneden op zulke noviteiten. Dat liet zich in 1998 als een gemis voelen, toen de commerciële zender Delta Radio voorbereidingen begon te treffen voor de bouw van twee 400 meter hoge zendmasten, 34 kilometer voor de kust van Walcheren.

Dit plan en – meer algemeen – de groeiende belangstelling voor de zee als alternatieve locatie voor projecten die op het vasteland op weerstand stuiten, zette de wetgever in de beweging.

De Wet beheer rijkswaterstaatswerken (Wbr), een nogal technisch waterstaatswetje, bleek de beste aanknopingspunten te hebben voor een vergunningplicht buiten de territoriale wateren. De wet was oorspronkelijk weliswaar bedoeld om via een vergunningstelsel waterstaatkun-

dige belangen te beschermen, maar liet ruimte voor een veel bredere toepassing. Eind 2000 werd de Wbr uitgebreid tot de nog met net ingestelde 'Economische Exclusieve Zone' (EEZ) van Nederland, waarvan de buitengrenzen samenvallen met die van het Nederlandse deel van het Continentaal Plat. De vergunningplicht uit de Wbr strekt zich anders gezegd sindsdien uit tot buiten de twaalfmijlszone.

In de EEZ hebben belangrijke wetten, zoals de Wet Milieubeheer en de Natuubeschermingswet, geen werkingskracht, maar de Wbr-vergunningverlening garandeert dat principes daaruit en beleid zoals dat in nota's is neergelegd tot ver op zee doorwerken. Het is overigens denkbaar dat wetten die nu niet verder reiken dan tot twaalf mijl uit de kust, op termijn worden uitgebreid tot de EEZ. Er zijn ook stemmen opgegaan voor een aparte Noordzeewet op de ruimtelijke ordening.

De beleidsregels staan op pagina 34

## Huidige huurbeleid zet woningmarkt op slot

*Van onze redacteur*

DEN HAAG – Het huidige huurbeleid zet de huurmarkt op slot en jaagt institutionele beleggers weg. Dat zegt hun brancheorganisatie, de IVBN, in het jaarverslag over 2001.

Het huurbeleid voor de korte termijn (tot 2005), waarvoor de Commissie Huurbeleid vorig jaar het fundament legde, remt de ontwikkeling van de huurprijzen. Zo is de 'maximaal redelijke huurprijs' bevroren en mogen duurdere huren (70% tot 100% van dat maximum) voorlopig enkel met de inflatie meegroeien. De IVBN, die deel uitmaakte van de commissie, heeft zich met kracht van het eindadvies aan staatssecretaris Remkes (Volkshuisvesting) gedistantieerd.

De huren blijven voorlopig ver beneden het marktniveau en dat betekent dat huurders blijven zitten waar ze zitten. Doorstroming naar de koopmarkt zal minimaal zijn, te meer daar de prijzen daar wel gestaag stijgen. 'Er komen nauwelijks huurwoningen vrij. Starters zijn absoluut de dupe van het beleid,' aldus IVBN-bestuurder, H. Hilverink. Van het huidige huurbeleid profiteren volgens hem grote groepen voor wie het niet is geschreven: mensen die best meer zouden kunnen betalen of zich misschien zelfs een koophuis kunnen veroorloven, maar die zich voorals-

nog kunnen koesteren in de luxe van een (te) lage huur. 'Zeker de helft van de huurders zit er fout in, schat ik. Ik vermoed dat de wanverhouding er mede debet aan is dat de verkoop van huurwoningen door corporaties niet wil vlotten.'

Hilverink voorziet grote problemen in met name het segment middeldure huurwoningen. Die maken nu nog een substantieel deel uit van de portefeuilles van institutionele beleggers, maar het moment waarop de bouw van woningen voor een maanduur van € 750 tot € 1000 niet meer aantrekkelijk is in vergelijking met de prijs- kwaliteitsverhouding die corporaties kunnen bieden, is volgens Hilverink nabij.

De Commissie Huurbeleid II buigt zich over het huurbeleid voor de lange termijn (na 2005) en de IVBN doet weer mee, ondanks de kater van het advies over het beleid voor de korte termijn. De deelname lijkt een beetje tegen beter weten in: 'Wat wij willen, een geleidelijke groei naar marktconforme huren, komt er waarschijnlijk niet uit,' aldus Hilverink.



# Stapje voor stapje naar onvermijdelijke fusie

Van onze redacteur

Overijssel en Gelderland werken nu sinds twee jaar intensief samen. Praten over een fusie kan die samenwerking alleen maar verstoren, zeggen de Commissarissen van Koningin Hendriks en Kamminga van beide provincies. Maar er is geen ontkomen meer aan, die samenvoeging zal er ooit komen.

Wanneer het gesprek formeel al ten einde is, nemen de Overijsselse Commissaris van de Koningin J.A.M. Hendriks en zijn Gelderse collega J. Kamminga nog even de tijd om voor de foto te poseren. Als de fotograaf aangeeft dat hij klaar is, geeft Hendriks het voor het eerst onomwonden toe als hij tegen de fotograaf grapt: 'Over zeven jaar hoeft u nog maar één Commissaris te fotograferen.'

Tijdens het interview willen beide Commissarissen eigenlijk niet praten over een mogelijke samenvoeging. Overijssel en Gelderland werken sinds 2000 intensief samen en de eerste burgers van beide provincies willen voorkomen dat deze prettige coöperatie vastloopt door emotioneel beladen discussies over een fusie. Kamminga: 'Ik heb bij gemeentelijke herindelingen gezien dat een discussie over structuren de samenwerking kan verlammen. Dan werken twee gemeenten succesvol samen, maar wanneer het over een fusie gaat, raakt die opeens in het slop.'

## Huis van Thorbecke

Maar wanneer het de discussie over schaal en functie van provincies aangaat, is de geest eigenlijk al uit de fles. Vorig jaar startte de Zuid-Hollandse Commissaris van de Koningin J. Franssen in deze krant al een discussie over provinciale schaalvergroting door te pleiten voor een fusie tussen de Hollanden. Een adviescommissie van het Interprovinciaal Overleg (IPO) onder leiding van voorzitter L. Geelhoed kwam afgelopen maart ook tot de conclusie dat schaalvergroting onontkoombaar is. Onlangs presenteerde het IPO het rapport *Tijd voor de regio* waarin het de conclusies van Geelhoed c.s. overneemt. De Commissarissen vinden dat nu niet de discussie over fusies centraal moet staan, maar een debat over functie en bevoegdheden van het regionale bestuur. Kamminga: 'Het toverwoord is "taken". De werkelijke discussie gaat over de vraag wie welke taken uitvoert. Wie bestuurslaag controleert en zorgt voor de handhaving; wie verzorgt de uitvoering. De structuur is daaraan ondergeschikt.'

Hendriks: 'Het huis van Thorbecke met drie bestuurslagen is nog steeds goed bruikbaar. Dat sluit een discussie over de herverdeling van taken niet uit. Als je dan kijkt naar diverse

**'Over zeven jaar hoeft u nog maar één Commissaris te fotograferen'**

ontwikkelingen in de omgeving van provincies, zie je in de eerste plaats dat maatschappelijke organisaties waarmee provincies mee te maken hebben, zich allemaal in regio's zijn gaan organiseren die groter zijn dan een enkele provincies.

'Een zelfde ontwikkeling zie je bij gedeconcentreerde rijksdiensten zoals inspectiediensten. Daarvan zijn er vaak nog maar vijf over, één voor noord-, oost-, zuid-, west- en midden-Nederland. Deze rijksdiensten kunnen hun taken best overdragen aan provincies. Dan worden ze in ieder geval democratisch gecontroleerd. Dat vraagt dan wel om provinciale schaalvergroting.'

## Regie

Maar ook internationale ontwikkelingen drijven provincies in elkaars armen. Hendriks: 'De Europese Unie werkt veelvuldig samen met afzonderlijke regio's. Als uit Nederland twaalf provincies aankloppen, zullen we niet worden gehoord. Daarom trekken Overijssel en Gelderland in Brussel, net als in Den Haag trouwens, gezamenlijk op.'

'Hetzelfde geldt overigens voor onze contacten met Duitsland. Die Länders hebben eigen bevoegdheden en taken, maar die willen niet met allemaal verschillende provincies om de tafel gaan zitten om tot afspraken te komen. Ook internationaal is daarom een herijking van functie en schaal van het regionale bestuur nodig.'

Hendriks en Kamminga zijn kritisch over het gebrek aan regie uit politiek Den Haag bij het formuleren van een visie op het regionale bestuur. 'De provincie heeft jarenlang in de verdrukking gezeten. We hebben op een gegeven moment tegen elkaar gezegd: "nu is het genoeg", en hebben zelf het initiatief genomen. De commissie-Geelhoed heeft de provincies mede nieuw elan gegeven. Het initiatief ligt weer bij de provincies. Als het Rijk niet uitkijkt dan loopt ze straks achter de feiten aan', stelt Kamminga.



De Overijsselse en Gelderse Commissarissen van de Koningin Hendriks (l.) en Kamminga (r.): 'Evolutie is het credo, niet revolutie.' Foto: WFA

Hendriks vult aan: 'Het zou wel goedkoop zijn om de verantwoordelijkheid voor een visie op landsdelen alleen bij het Rijk neer te leggen. Een agenda voor de toekomst van de provincies kan ook heel goed van onderop tot stand komen. Maar het is wel zo dat het Rijk een stimulerende rol kan vervullen.'

Dat dit kabinet zich wellicht bewust terughoudend heeft opgesteld om het eigen initiatief te steunen, geloven de heren niet. 'Hier heeft geen enkele strategie aan ten grondslag gelegen', aldus Kamminga. 'In het regeerakkoord van het tweede kabinet-Kok stond iets vermeld over het bevorderen van regiocontracten. Toen de toenmalige minister Peper van Binnenlandse Zaken voor de eerste keer met de provincies om de tafel ging zitten, vroeg hij ons wat hij nu aan moest met die regiocontracten.' En dat suggereert nou niet bepaald een weloverdachte strategie, vindt Kamminga.

## Regeerakkoord

In plaats daarvan ging de erosie van provincies door met de verlenging van de Kaderwet die zeven bestuurlijke regio's in ons land eigen wettelijke bevoegdheden geeft. Kamminga en Hendriks hebben weinig op met de bestuurlijke lappendeken die langzaam aan is ontstaan door de wettelijk erkende stedelijke gebieden, zoals Twente en het Knooppunt Arnhem-Nijmegen (KAN) in Overijssel respectievelijk Gelderland.

Kamminga: 'Bij het openbaar vervoer is het volledig uit de hand gelopen. Als je je binnen Arnhem wilt la-

ten vervoeren kan dat door de zogenaamde Mobimax. Dat is de verantwoordelijkheid van het lokale bestuur. Het regionale busvervoer is in handen van het KAN, de spoorlijn tussen Elst en Arnhem behoort de

**Als uit Nederland twaalf provincies aankloppen, zullen we niet worden gehoord**

provincie toe. Maar de trein tussen Arnhem en Amsterdam is een landelijke verantwoordelijkheid.'

Hendriks: 'Wij hebben helemaal niet gevraagd om de verlenging van de kaderwetgebieden. Vier jaar geleden sprak het regeerakkoord nog van versterking van de positie van provincies. Daar is weinig van gekomen. In een nieuw regeerakkoord moet duidelijk staan wat het volgende kabinet wil doen met het advies van de commissie-Geelhoed.'

Overijssel en Gelderland hebben enkele jaren geleden zelf maar de handen ineen geslagen. In het regioconvenant Oost-Nederland hebben ze uiteindelijk samen met de rijksoverheid - afspraken gemaakt over vergaande samenwerking in de periode tussen 2000 en 2006. De twee provincies hebben daarin onder andere de ambitie geformuleerd om een belangrijk kenniscentrum in West-Europa te worden. Bovendien willen ze de aanwezigheid van groene ruimte binnen hun provinciegrenzen verder uitbuiten.

Hendriks en Kamminga zijn enthousiast over de coöperatie. Als volgend jaar halverwege de rit de toekomst van de samenwerking zal worden besproken, is hun inzet duidelijk. Hendriks: 'Continuering en uitbouwen. Er zijn nu projecten opgezet en afspraken gemaakt Toezeggingen moeten nu worden nagekomen.'

Voor het verder uitbouwen van de samenwerking zullen de oostelijke provincies nog wel aankloppen bij politiek Den Haag. Kamminga: 'We moeten met het nieuwe kabinet nog wel over de financiële paragraaf spreken.'

De provinciale samenwerking tussen Overijssel en Gelderland past goed bij de weg der geleidelijkheid die beide Commissarissen voorstaan. 'Evolutie, en niet revolutie is het credo', zegt Hendriks. Maar uit een evolutionair proces kan wel iets moois groeien. Kamminga: 'Door zo'n samenwerking kun je zo naar elkaar toegroeien dat een samensmelting mogelijk is. Dat sluit ik zeker niet uit.'

Kamminga is nu vijf jaar eerste burger van de provincie Gelderland. Hij formuleert het voorzichtig, maar als hij over zeven jaar afscheid neemt na twee termijnen van zes jaar, denkt hij dat de beide provincies op een punt zijn beland 'dat een discussie over samengaan aan de orde is'. Hendriks neemt deze maand afscheid van het hoogste provinciale ambt. 'Ik wil wel in het Comité van Aanbeveling om zo te kunnen blijven bijdragen aan de evolutie die wij hebben ingezet.'

Rien Fraanje

STAATS COURANT  
SINDS 1814

Redactie  
Waarnemend hoofdredacteur: drs. W.M.C. de Jong;  
Eindredacteur: P.C.M. Brouwers

Redactie-adres: Redactie Staatscourant  
Postbus 20020, 2500 EA 's-Gravenhage  
Bezoekadres: Chr. Plantijnstraat 2, 2515 TZ  
's-Gravenhage  
telefoon: 070-378 96 39; telefax: 070-385 55 05  
e-mail: staatscourant@sdu.nl  
Internet: http://www.staatscourant.nl

Dit beeldmerk verwijst naar de beschikbaarheid van brondocumenten bij een bepaald artikel. De documenten zijn te raadplegen via www.staatscourant.nl.

Advertentie-afdeling: F.L.M. Brouwer  
Een brochure met tarieven en voorwaarden van advertenties wordt op aanvraag toegezonden. Kopij voor advertenties richten aan: Advertentie-afdeling Staatscourant, Postbus 20020, 2500 EA 's-Gravenhage  
telefoon 070-378 93 79; telefax 070-385 27 89  
e-mail: adv.staatscourant@sdu.nl

Op alle opdrachten tot plaatsing van advertenties in de Staatscourant zijn de Advertentievoorwaarden Staatscourant van toepassing, gedeponeerd bij de Kamer van Koophandel Haaglanden onder nummer Hr. 27124000. Eventuele Algemene Voorwaarden van de opdrachtgever worden niet, aanvaard.

Abonnementen: De Staatscourant verschijnt op werkdagen. De prijs van een jaarabonnement bedraagt € 271; kwartaalabonnement: € 73. De prijs van een los nummer is € 3,25.

Uitgever:  
M.O.D. Scholten MBA MM (070-378 94 52)

De Staatscourant is een uitgave van Sdu Uitgevers, 's-Gravenhage.

De publicatierchten van werken van beeldende kunstenaars aangesloten bij een CISAC-organisatie zijn geregeld met Beeldrecht te Amstelveen.

ISSN 1566-7235 © Alle rechten voorbehouden

## CAPITA SELECTA - SOCIAAL ECONOMISCH

### Paniek in uitzendland

Uitzendwerk dreigt een stuk duurder te worden, aldus *Management Team*. De uitzendbranche dreigt in de knel te komen door een nieuwe Europese richtlijn voor uitzendwerk. Hierover ligt de FNV overhoop met VNO/NCW en de uitzendorganisaties. En dat terwijl de vakbond nog samen met de sector in Brussel lobbyde voor de Europese richtlijn. Maar de branche is niet tevreden met het resultaat. Volgens de concept-richtlijn moeten de belangrijkste arbeidsvoorwaarden (loon en werktijden) van uitzendkrachten in de pas lopen met de vaste werknemers van het bedrijf waarvoor zij tijdelijk werken (de inlener). Fred van Haasteren van Randstad Holding: 'Er is toch geen enkel bedrijf in Nederland dat zijn arbeidsvoorwaarden laat bepalen door een andere ondernemer? Het gevolg is dat uitzendwerk te duur wordt.' Maar volgens FNV-bestuurder Henk van der Kolk verandert er niet zoveel. 'En hoezo wordt uitzendwerk duurder? Het loopt gewoon in de pas met de loonontwikkelingen.' VNO/NCW kiest niet geheel on-

verwacht de kant van de uitzenders. Voorlopig is de strijd onbeslist. Ook op Europees niveau is er onenigheid, dus laat een definitieve richtlijn nog wel even op zich wachten.

*Management Team*, 24e jaargang nummer 8, 3 mei 2002, prijs los exemplaar € 3,40

### Stad: onveilig en onbereikbaar

Het *SER-Bulletin* kijkt terug op de resultaten van het grotestedenbeleid, zoals dat sinds 1994 vorm heeft gekregen. Begin jaren negentig kampten de steden nog met grote werkloosheid. Anno 2002 blijkt de economische groei in de steden boven het landelijk gemiddelde te liggen. Ironisch genoeg zorgt de toegenomen economische bedrijvigheid voor een slechtere bereikbaarheid: verkeersopstoppingen zijn aan de orde van de dag. Verder vertonen de woningmarkt (te veel goedkope huurwoningen) en de arbeidsmarkt (te veel laaggeschoolde werklozen) grote onevenwichtigheden. Tenslotte heeft het er alle schijn van dat het aan-

tal delicten sterk toeneemt. Toch is de SER niet ontevreden over het tot nu toe gevoerde grotestedenbeleid. Volgens de voorzitter van de adviescommissie, mevrouw prof. dr. J. Cramer, is het een goed instrument om 'de grote steden te activeren om bestaande achterstanden in te lopen en kansen te benutten.' Haar commissie komt met een aantal suggesties. Voor de laaggeschoolde werklozen zouden er meer duale trajecten (combinaties van werken en leren) moeten komen. Vakbonden en werkgevers moeten op sectoraal niveau afspraken maken over om- en bijscholing van werknemers. Verder zou het een goede zaak zijn als gemeenten meer samenwerken, zowel met het bedrijfsleven als met andere gemeenten. Met bedrijven omdat publieke-private samenwerking succesvol kan zijn; met gemeenten en de regio omdat verstedelijking niet ophoudt bij de gemeentegrenzen.

*SER Bulletin*, 42e jaargang nummer 3, maart 2002, prijs jaarabonnement € 24,95