



Wat is de Rekenkamer Oost-Nederland?

De Rekenkamer Oost-Nederland is de rekenkamer voor de provincies Gelderland en Overijssel. De rekenkamer doet onafhankelijk onderzoek naar de uitvoering van het provinciaal beleid. De Rekenkamer Oost-Nederland draagt zo bij aan de kwaliteit van het provinciaal bestuur.



Wat heeft de Rekenkamer onderzocht?

De Rekenkamer heeft onderzocht of de participatie van burgers bij twee projecten in Gelderland goed is verlopen. Het eerste project, de Heerderweg bij Epe, betreft de aanpassing van een weg waarbij vrijliggende fietspaden worden aangelegd. Het tweede project, de aanleg van een nieuwe overnachtingshaven bij Lobith, is een grote ingreep in het landschap. De manier waarop de provincie burgers betrok, toetste de Rekenkamer aan de spelregels van de Nationale Ombudsman. De spelregels gaan over de manier waarop een gemeente of provincie zich voorbereid op een participatieproces, hoe ze het participatieproces uitvoert en hoe ze met de inbreng van burgers omgaat na afloop van het participatieproces.

moment	spelregel
Voor	<ul style="list-style-type: none"> De provincie motiveert of en zo ja hoe ze burgers betreft bij beleids- en besluitvorming. De provincie bepaalt, voordat het participatietraject van start gaat, welke rol de burger krijgt; meebeslissen, coproduceren, adviseren, raadplegen, informeren.
Tijdens	<ul style="list-style-type: none"> De provincie zorgt voor een zorgvuldig vormgegeven participatieproces. Dit betekent dat de provincie duidelijk maakt: welk onderwerp ter discussie staat, wie de belanghebbenden zijn, hoe ze het participatieproces inricht, hoe ze de burger het best kan bereiken. De provincie levert extra inspanning om alle belanghebbenden actief te betrekken, dus ook degenen die zich niet meteen in eerste instantie zelf aanmelden. De provincie informeert de burger tijdig en volledig over het onderwerp van participatie, hun rol en de manier waarop het participatieproces vorm krijgt. De provincie informeert burgers gedurende het participatietraject regelmatig over wat er gebeurt met hun inbreng. De inbreng van burgers wordt schriftelijk vastgelegd. De provincie informeert burgers ook over lang stilliggen, uitstel of wijziging van voornemens of plannen van de provincie.
Na	<ul style="list-style-type: none"> De provincie weegt de inbreng van burgers mee in de uiteindelijke beslissing en maakt dat zichtbaar. De provincie motiveert haar besluit waarbij ze aandacht besteedt aan de door burgers naar voren gebrachte (tegen)argumenten.



Wat zijn de conclusies en aanbevelingen voor de provincie Gelderland?

De rekenkamer trekt de conclusie dat de inbreng van burgers invloed heeft op de plannen van de provincie, maar dat de manier waarop de inbreng van burgers wordt georganiseerd niet altijd even effectief is. Dat komt doordat de provincie geen richtlijnen heeft hoe ze burgerparticipatie uitvoert. De rekenkamer adviseert daarom om richtlijnen op te stellen en ze regelmatig te evalueren.



Wat kan er worden geleerd?

Bij het opstellen van de richtlijnen voor burgerparticipatie kan de provincie gebruik maken van wat is geleerd bij de Heerderweg en de Overnachtingshaven Lobith.

Lessen

1. Voorkom dat burgers over het hoofd worden gezien door voorafgaand aan het participatieproces te inventariseren wie geraakt worden door het plan. Richt je daarbij op een brede groep betrokkenen. Lokale bewonersgroepen kunnen een belangrijke rol spelen. Wanneer er geen lokale bewonersgroep aanwezig is, is een extra inspanning van de provincie nodig om individuele burgers te bereiken.
2. Door voorafgaand aan de burger uit te leggen hoe groot de invloed kan zijn op een plan, voorkom je dat de verwachtingen van burgers te hoog zijn gespannen. De provincie moet goed nadenken over hoe groot de invloed van de burger kan zijn. Voorkomen moet worden dat de invloed van burgers tijdens het maken van de plannen kleiner gemaakt moet worden.
3. Door burgers vroeg te betrekken bij het maken van plannen, maak je goed gebruik van de ideeën van burgers en wordt het draagvlak groter. Het langer ter inzage leggen van plannen in de zomerperiode kan voorkomen dat burgers dan kans missen om hun inbreng te leveren.
4. Door vooraf op te schrijven hoe de communicatie naar burgers gaat verlopen en hoe met de burger van gedachten wordt gewisseld, zorg je dat beter rekening wordt gehouden met de verschillende belangen. Lange tijd geen nieuws geven is niet goed voor het vertrouwen van de burger in de provincie. In het team van de provincie dat de plannen maakt, moeten mensen zitten die verstand hebben van communicatie en participatie. Duidelijke informatie geven over de gevolgen van het plan voor de burger voorkomt dat burgers onvoldoende geïnformeerd worden. De informatie moet dan ook niet te technisch zijn.
5. Door met burgers te bespreken wat hun ervaringen zijn, kan het participatieproces nog op tijd verbeterd worden. In het provinciehuis moeten ervaringen ook gedeeld worden met collega's, zodat die een volgend plan beter kunnen opstellen.



Hoe gaat het nu verder?

Een commissie van Provinciale Staten gaat het rapport van de rekenkamer bespreken. Een commissie neemt geen besluiten maar bespreekt hoe ze met de conclusies en aanbevelingen wil omgaan. Vervolgens nemen Provinciale Staten een besluit over wat met de conclusie en aanbevelingen wordt gedaan. Gedeputeerde en Provinciale Staten gaan, afhankelijk van het besluit, daarna de aanbevelingen uitvoeren. De rekenkamer adviseert altijd om na een jaar te checken of de aanbevelingen zijn uitgevoerd.



Hoe werkt een provincie?

Provinciale Staten vertegenwoordigen de inwoners van Gelderland. Provinciale Staten bepalen in hoofdlijnen het beleid dat Gedeputeerde Staten moeten uitvoeren en houden hier toezicht op. Provinciale Staten tellen 55 leden. Gedeputeerde Staten bestaat uit 6 leden. Ongeveer 1.150 ambtenaren helpen Gedeputeerde Staten met het uitvoeren van het beleid.



Meer Informatie?

<http://rekenkameroost.nl/>

Telefoon: 0570 66 58 00

e-mail: info@rekenkameroost.nl