



Statenbrief

Datum

30 maart 2021

Zaaknummer

2021-002163

Inlichtingen bij

Provincieloket

026 359 99 99

post@gelderland.nl**Blad**

1 van 4

Onderwerp

Acties VTH onderzoek Gelderland, Rekenkamer Oost-Nederland

Ambitie en thema

- Ambitie 4 Gezond, veilig, schoon en welvarend

Portefeuillehouder

Peter Drenth

Doel van deze brief

Gedeputeerde Staten verzoeken Provinciale Staten om:

- de inhoud van deze brief voor kennisgeving aan te nemen

1 Inhoud voorstel (beoogd resultaat/doel)

In november 2019 is het onderzoek Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH) Gelderland, 'Een complexe verhouding', van de Rekenkamer Oost-Nederland, afgerond. In maart 2020 is het rapport besproken in Provinciale Staten (PS2019-804). Conform één van de aanbevelingen in het onderzoek informeren wij u met deze statenbrief over de voortgang van acties die in gang zijn gezet om vanuit de provincie op het juiste niveau van sturing op de VTH-taken te komen. Dat was namelijk de kern van de vraagstelling in het rekenkameronderzoek.

2 Aanleiding

We hebben als provincie een vergunningverlenende, toezichthoudende en handhavende rol bij bedrijven die veel impact kunnen hebben op hun directe omgeving. In het coalitieakkoord Samen voor Gelderland hebben we de norm gesteld om binnen de coalitieperiode adequate vergunningen te hebben en na te leven. Dit is een belangrijke prioriteit in ons werk.

Reeds voor de start van het rekenkameronderzoek constateerden wij dat de prestaties bij de VTH-taakuitvoering niet goed genoeg zijn om de norm uit het coalitieakkoord te halen. Het feit dat de VTH-taken door veel verschillende diensten werden uitgevoerd, was daarbij een complicerende factor. Daarop hebben we besloten om de uitvoering van de VTH-taken Wabo te centreren bij twee omgevingsdiensten. Daarnaast verlangen we een meer integrale voorbereiding van (bestuurs-) besluiten. Alle relevante aspecten van vergunningverlening, toezicht en handhaving, gekoppeld aan Wabo en Wnb, moeten samen in beeld worden gebracht zodat het geheel in één keer goed kan worden afgewogen. Dit vereist betere samenwerking tussen de uitvoerende diensten: de omgevingsdiensten en de provincie zelf als uitvoerder van VTH-taken.

Wij hebben de uitvoerende diensten de opdracht gegeven om een verbeterslag in te zetten. Dit heeft geresulteerd in de aanpak Samen Sterk. Deze aanpak is gericht op het inlopen van achterstanden, kwaliteitsborging, een betere beheersing van de situatie rond aandachtsbedrijven en verdere samenwerking tussen de uitvoerende diensten onderling en de provincie als opdrachtgever.

Datum
30 maart 2021

Zaaknummer
2021-002163

Blad
2 van 4

Belangrijke onderdelen zijn:

- programmatische uitvoering van VTH taken;
- concrete doelen per programma;
- integrale voorbereiding van (bestuurs-)besluiten; en,
- een dashboard met uitvoeringsresultaten.

Wij hebben u over deze aanpak geïnformeerd in de Najaarsnota 2020 (PS2020-609, deel overige onderwerpen en bijlagen) en het Uitvoeringsprogramma VTH 2021 (PS2021-47). Op onderdelen wordt deze hieronder verder toegelicht.

Resultaten worden in de loop van 2021 en in 2022 zichtbaar. Tot die tijd ligt de nadruk op het 'basis op orde brengen' en is er minder ruimte voor andere prioriteiten.

3 Bestaand beleid c.q. kader

Stand van zaken invulling aanbevelingen

Aanbevelingen

1. GS: Bepaal wat er bedoeld wordt met een gezonde en veilige leefomgeving en concretiseer dit. Zoals hiervoor bij de beschrijving van de context aangegeven wordt er op dit moment krachtig gestuurd op VTH-prestaties, dit heeft prioriteit. Het is van belang om eerst de werkprocessen voor wat betreft de basis-VTH-taken goed op orde te krijgen en achterstanden in te lopen. Daarnaast is er binnen het programma 'Samen Sterk' (zie punt 6) aandacht voor kwalitatief ingestoken prestaties die werkende weg worden verbeterd.

De invulling van effectsturing en outcome indicatoren gekoppeld aan de doelstellingen voor een gezonde en veilige leefomgeving is een zoektocht. We volgen de inspanningen van andere provincies, IPO en andere partijen op dit gebied. Daarbij merken we op dat een groot deel van onze VTH-taken wettelijk zijn toebedeeld. Het beleid erachter is Europees en/of landelijk.

2. GS en omgevingsdiensten: Maak afspraken over welke beleids- en sturingsinformatie het nieuwe systeem voor toezicht en handhaving minimaal moet kunnen opleveren.

Met de omgevingsdiensten zijn afspraken gemaakt over het leveren van sturingsinformatie in de vorm van een dashboard voor monitoring van de uitvoering. Het dashboard geeft zicht op de voortgang van de uitvoering en mede aan de hand daarvan wordt de voortgang besproken en bewaakt. Het dashboard in de digitale vorm is 'under construction' en wordt in 2021 getest. Tot het moment dat het dashboard functioneert wordt de sturingsinformatie uit de eigen workflowsystemen van de uitvoerende diensten gehaald.

3a. PS: Ga met GS het gesprek aan over de doelen voor toezicht en handhaving.

3b. GS en omgevingsdiensten: Ga met elkaar het gesprek aan over de doelen voor toezicht en handhaving.

In samenspraak met de omgevingsdiensten ODRA en ODRN is een programmatische aanpak uitgewerkt. GS hebben concrete doelen gesteld voor de programma's Complexe Handhaving,

Datum
30 maart 2021

Zaaknummer
2021-002163

Blad
3 van 4

Complexe Vergunningverlening en Aandachtsbedrijven. Deze doelen zijn als uitgangspunten en prioriteiten opgenomen in het Uitvoeringsprogramma VTH 2021 en omvatten onder meer de actualiteit van vergunningen en het naleefgedrag. Ook voor het werk dat geen onderdeel is van deze drie programma's, wordt de voortgang bewaakt.

4. GS en omgevingsdiensten: Zorg dat het belang van preventie, zoals dat naar voren komt in het provinciale VTH-beleid, wordt geborgd in de praktijk.

Preventie is onderdeel van de aanpak in het programma Complexe Handhaving. De invulling gebeurt samen met de omgevingsdiensten. In de besprekingen met de omgevingsdiensten over aanpak en invulling van de werkzaamheden is er aandacht voor de preventiestrategie en de uitvoerbaarheid ervan maar vooralsnog heeft de programmatische aanpak van het VTH-takenpakket de grootste prioriteit.

5a. PS: Hou oog voor het realiseren van de doelen van VTH en bevrraag GS kritisch als deze niet behaald worden.

5b. GS: Besteed in het provinciale jaarverslag aandacht aan de realisatie van de VTH-doelen.

De beleidsdoelen zijn vastgelegd in het VTH-beleid. We rapporteren hierover in het VTH-jaarverslag. In 2021 werken we aan actualisatie van het VTH-beleid waarbij er ook aandacht is voor het formuleren en concreet maken van de doelen. Dat is een zoektocht, zie hiervoor de toelichting bij punt 1.

Omdat het jaarverslag 2020 teruggrijpt op de situatie van vorig jaar zal deze grotendeels op de bekende leest zijn geschoeid en wordt vernieuwing doorgevoerd vanaf de verslaglegging over 2021.

6. GS: Evalueer over twee jaar of de herpositionering van de VTH-taken de verwachte verbeteringen met zich meebrengt.

Het op orde brengen van de basis en intensiveren van de samenwerking tussen de uitvoerende diensten en de provincie als opdrachtgever is opgepakt in Samen Sterk. Een ambtelijke stuurgroep houdt ons op de hoogte van de voortgang van de gehele VTH-uitvoering. Op aangeven van de provincie worden vanuit de stuurgroep de volgende opgaven opgepakt:

- Het op orde brengen van de VTH-basis voor provinciale bedrijven.
- Afspraken over een planmatige, resultaatgerichte en inzichtelijke uitvoering van taken.
- Omgevingsdiensten en de provincie die samenwerken als ware zij één uitvoerende organisatie.

Resultaten worden zichtbaar gemaakt op een dashboard (zie punt 2). Het functioneren van het geheel is onder meer onderwerp in voortgangsgesprekken per kwartaal tussen GS en de stuurgroep Samen Sterk. Aan het eind van de coalitieperiode wordt de aanpak geëvalueerd.

7. GS en omgevingsdiensten: Ga in gesprek met elkaar over de passende afstand tot casussen en de uitvoering, in achtnemende elkaars verantwoordelijkheden.

Op dit onderdeel is de hiervoor bij punt 6 benoemde aanpak Samen Sterk belangrijk. Partijen komen dicht bij elkaar om daarmee rolvaster samen te werken. De opgave voor de omgevingsdiensten en de provinciale uitvoeringsorganisatie is ook om samen te werken als waren zij één organisatie.

Datum
30 maart 2021

Zaaknummer
2021-002163

Blad
4 van 4

In de eigen provinciale organisatie wordt verder gewerkt aan doorontwikkeling van het opdrachtgeverschap. Het provinciale opdrachtgeversteam wordt sterker bemenst en de sturingsmiddelen vanuit de planning en control cyclus verstevigd. Hiermee is een start gemaakt in 2020. De verdere invulling is voorzien in 2021.

8. PS: Verzoek GS een jaar na de behandeling van dit rapport inzicht te geven in de implementatie van de aanbevelingen.
Wij informeren u via deze statenbrief.

4 Argumenten/afwegingen/risico's

Samengevat worden vanuit de aanpak Samen Sterk belangrijke aanbevelingen uit het rekenkameronderzoek ingevuld. Kernwoorden zijn: doelen stellen, programmatische aanpak, monitoren en bijsturen (op bestuurs-, management en operationeel niveau). Doel is het versterken van de kwaliteit van de taakuitvoering. Daarnaast wordt gewerkt aan ontwikkelingen als het meer behandelen van een bedrijf in samenhang met de omgeving en de implementatie van de Omgevingswet (prioriteiten in het Uitvoeringsprogramma VTH 2021, PS2021-47). Hierop ligt de nadruk. Dat betekent dat opgaven als de zoektocht naar outcome indicatoren voor een gezonde en veilige leefomgeving en verdere invulling van preventie vooralsnog 2^e prioriteit hebben.

5 Financiële consequenties

Er zijn geen specifieke financiële consequenties verbonden aan de hier gemelde voortgang.

6 Proces en evaluatie

U blijft verder via de reguliere cyclus (Uitvoeringsprogramma VTH, Jaarverslag VTH) op de hoogte van de voortgang.

Gedeputeerde Staten van Gelderland
John Berends - Commissaris van de Koning
Stijn van Wely - Plv. secretaris