

Begroting 2026

Definitief

Colofon

De Rekenkamer Oost-Nederland is een onafhankelijk orgaan dat onderzoek doet naar de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het gevoerde bestuur van de provincies Gelderland en Overijssel.

De bestuursleden van de Rekenkamer zijn: de heer drs. M.M.S. Mekel (voorzitter), de heer ir. T.J.A. Gies (plv. voorzitter) en mevrouw drs. S.C. van der Haagen. De secretaris-directeur is mevrouw drs. S.W. Mathijssen RO.

Rekenkamer Oost-Nederland
Sijzenbaanplein 11-15
7411 HL Deventer
Telefoon: 0570 - 66 58 00
info@rekenkameroost.nl
www.rekenkameroost.nl
LinkedIn: Rekenkamer Oost-Nederland

Begroting 2026

Definitief

Deventer, juli 2025

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Achtergrond	5
1.2	Ontwerpbegroting.....	6
1.3	Leeswijzer	6
2	BBV-paragrafen	7
2.1	Weerstandsvermogen.....	7
2.2	Financiering	8
2.3	Bedrijfsvoering	8
3	Financiële begroting	11
3.1	Overzicht baten	11
3.2	Overzicht lasten	12
3.3	Financiële positie	13
3.4	Meerjarenraming	13
Bijlage 1:	Begrotingsposten	15

1 Inleiding

Via deze begroting wordt Provinciale Staten inzicht gegeven in de wijze waarop de Rekenkamer de haar toegekende middelen voor 2026 zal gaan aanwenden. De bijdrage per provincie aan de Rekenkamer bedraagt € 460.050,-.

1.1 Achtergrond

Provinciale Staten (PS) van Overijssel en Gelderland hebben de Rekenkamer Oost-Nederland ingesteld. De Staten hebben daarvoor de [Gemeenschappelijke regeling Rekenkamer Oost-Nederland](#) met elkaar gesloten.

5

Begroting 2026

De missie van de Rekenkamer luidt:

Het versterken van het bestuurlijk functioneren van de provincies Gelderland en Overijssel en de daarmee verbonden organen. Dit willen wij bereiken door - met onderzoek - een bijdrage te leveren aan:

- de controlerende en kaderstellende verantwoordelijkheden van PS;
- het lerend vermogen van de provincies;
- de publieke verantwoording (vertrouwen en transparantie).

Vanuit dit perspectief richt de Rekenkamer zich zowel op doelmatigheid (efficiency), doeltreffendheid (effectiviteit), als rechtmatigheid¹ van het bestuurlijk presteren en functioneren van de provincies. We richten ons niet alleen op ex post onderzoek aan het eind van het beleidsproces, maar op al die momenten in het beleidsproces, waar onderzoek effectief kan zijn.

¹ Controle van de Jaarrekening van de provincies is uitdrukkelijk geen taak van de Rekenkamer maar van de accountant.

1.2 Ontwerpbegroting

De ontwerpbegroting 2026 is vastgesteld door het bestuur van de Rekenkamer Oost-Nederland. PS van Gelderland en Overijssel kunnen hier een zienswijze op te geven. Dit heeft geen zienswijze opgeleverd waarmee de ontwerpbegroting gelijk is aan de definitieve begroting. De definitieve begroting dient vóór 15 september 2025 aan beide provincies en aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verzonden te worden.

De begroting legt de nadruk op een verantwoorde financiële planning en is minder geschikt om een vooruitblik te geven van de beleidsmatige visie van de Rekenkamer. Het jaarlijks onderzoeksprogramma van de Rekenkamer leent zich daar beter voor, omdat daarin de keuze voor de onderzoeksonderwerpen aan de orde komt en daarmee ook de jaarplanning. Om beter aan te sluiten bij de actualiteit vindt de programmering van onderzoek later in het jaar plaats.

1.3 Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk komen de paragrafen uit het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) provincies en gemeenten aan de orde. Hoofdstuk 3 bevat de financiële begroting.

2 BBV-paragrafen

Volgens het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV) dient de begroting te bestaan uit een aantal paragrafen. Voor de Rekenkamer Oost-Nederland zijn alleen het weerstandsvermogen, de financiering en de bedrijfsvoering relevant.

2.1 Weerstandsvermogen

De risico's waarvoor geen maatregelen zijn getroffen en die van materiële betekenis kunnen zijn voor de financiële positie van de Rekenkamer Oost-Nederland, zijn minimaal van omvang. De Rekenkamer heeft vooral te maken met reguliere kosten die vooraf te ramen zijn, zoals personeelskosten, huisvesting, ICT en kantoorartikelen. Onverwachte kosten van substantiële omvang waarvoor geen dekking is, zullen naar verwachting niet aan de orde komen.

Het weerstandsvermogen van de Rekenkamer bestaat uit het resterende deel van de begroting inclusief reserves. In de Gemeenschappelijke regeling Rekenkamer Oost-Nederland staat dat de Rekenkamer de Financiële verordening van de provincie Gelderland volgt. In deze verordening is geen norm opgenomen voor bedrijfsreserves. De Rekenkamer heeft besloten een percentage van maximaal 8% ten opzichte van de begrote lasten te hanteren voor de bedrijfsreserve. Dit percentage ligt aan de onderkant van de percentages die door onze collega rekenkamers worden gehanteerd². De bedrijfsreserve geeft ons voldoende weerbaarheid om financiële risico's op te vangen maar is onvoldoende voor extreme risico's zoals een langdurige vervanging van een medewerker. Mocht zich een dergelijk risico voordoen dan zal er met PS gezocht worden naar een oplossing.

² De gehanteerde percentages zijn 5%, 15% en 25%.

2.2 Financiering

De Rekenkamer Oost-Nederland wordt gefinancierd door de provincies Overijssel en Gelderland. In de [Gemeenschappelijke regeling Rekenkamer Oost-Nederland](#) (artikel 18, lid 2) is vastgelegd dat wij de Financiële verordening en de Uitvoeringsregeling van de provincie Gelderland hanteren.

De Rekenkamer heeft een rekening courant bij de Bank Nederlandse gemeenten. Beide provincies storten hun bijdrage rechtstreeks op deze rekening. De salarisbetalingen vallen onder de administratie van de provincie Gelderland. Deze lasten worden per kwartaal gefactureerd aan de Rekenkamer Oost-Nederland.

2.3 Bedrijfsvoering

In deze paragraaf wordt inzicht gegeven in de stand van zaken en de beleidsvoornemens omtrent de bedrijfsvoering.

Inzet formatie

De Rekenkamer Oost-Nederland bestaat uit een bestuur en bureau. Het bestuur kent drie leden waaronder de voorzitter (zie tabel 1). Zij worden door de PS van de provincies Overijssel en Gelderland voorgedragen en benoemd voor een periode van zes jaar met de mogelijkheid tot eenmalige verlenging. In 2025 loopt de tweede termijn van de huidige voorzitter en de eerste termijn van een bestuurslid af. Dit betekent dat er voor 2026 een nieuwe voorzitter geworven en benoemd moet worden. Het bestuurslid is bereid een tweede termijn zitting te nemen in het bestuur. Hierover moeten PS nog een besluit nemen.

Voor hun werkzaamheden krijgt het bestuur een vaste maandelijkse vergoeding. Dit is vastgelegd in artikel 10 van de Gemeenschappelijke regeling Rekenkamer Oost-Nederland.

Tabel 1: Bestuur

	M.M.S. Mekel	?	T.J.A. Gies	S.C. vd Haagen
Functie	Voorzitter t/m 2025	Voorzitter vanaf 2026	Bestuurslid	Bestuurslid
Benoemd per	1 januari 2014	1 januari 2026	1 januari 2016	1 juni 2019
Termijn	Tweede	Eerste	Tweede	Tweede

De personeelsopbouw van de staf staat in tabel 2. Formeel is het personeel in dienst bij de provincie Gelderland. Rechtspositionele besluiten zijn gemandateerd aan het bestuur van de Rekenkamer en onder gemandateerd aan de secretaris-directeur. De Rekenkamer volgt in principe het personeelsbeleid van de provincie Gelderland. Naast de vaste bezetting is er ruimte voor onderzoekers met een tijdelijke aanstelling. Ter

vervanging van een ouderschapsverlof, een sabbatical en politiek verlof ligt dit in 2025 en 2026 wat hoger.

Tabel 2: Samenstelling bureau Rekenkamer in fte's

	2025	2026
Onderzoekers	3,7	3,7
Tijdelijke onderzoeker	2,0	1,5
Managementassistent	0,5	0,5
Secretaris-directeur	1,0	1,0
Totaal	7,2	6,7

De Rekenkamer Oost-Nederland kent al jaren een laag ziekteverzuim en volgt het verzuimbeleid van de provincie Gelderland.

Om de kwaliteit van de onderzoeken te borgen, werken we met universitair opgeleide medewerkers waarvan het merendeel ruime onderzoekservaring heeft. We investeren blijvend in opleiding en scholing. De kwaliteit van onderzoeken wordt ook geborgd door de inzet van externe deskundigheid als er specifieke kennis over een onderwerp nodig is. De deskundige maakt altijd deel uit van het onderzoek dat door eigen medewerkers wordt geleid. De Rekenkamer kiest er bewust voor onderzoeken niet volledig uit te besteden. Op deze manier is de kennis geborgd en voldoet het aan onze kwaliteitseisen.

Tot slot bieden we jaarlijks twee stagiaires de mogelijkheid om een (onderzoeks)scriptie bij ons uit te voeren/schrijven. Dit biedt studenten de gelegenheid om onder deskundige begeleiding, onderzoekservaring op te doen en vormt voor de Rekenkamer een schakel met de wetenschap.

Communicatie

Ook in 2026 zetten we ons in voor een goed contact met de beide provincies. In voorbereiding op de onderzoeksprogrammering spreken we met zoveel mogelijk fracties en we zijn aanwezig bij voor onderzoek relevante vergaderingen. Daarnaast spreken we in een vroege fase van het onderzoek met statenleden, zodat het onderzoek zoveel mogelijk aan kan sluiten bij hun wensen. Een duidelijke afbakening is noodzakelijk voor alle onderzoeken, dit brengt met zich mee dat niet alle wensen meegenomen kunnen worden. Het bestuur van de rekenkamer stelt het onderzoeksplan vast.

De Rekenkamer Oost-Nederland besteedt veel aandacht aan het uitdragen van haar boodschap. Dit gebeurt in rapportvorm eventueel aangevuld met een (video)presentatie en/of infographic. De rapporten en de aanvullende producten worden digitaal via onze website openbaar gemaakt. De rapporten worden in beide Staten officieel aangeboden aan PS. Met de statengriffies wordt een geschikt moment voor de presentatie van de rapporten gekozen. Daarna volgt de behandeling in de commissie (Overijssel) of oordeelsvormende vergadering (Gelderland).

Ook voor de communicatie richting inwoners publiceren we onze rapporten via de website en sturen we persberichten naar lokale kranten, omroepen en nieuwssites. Indien relevant worden rapporten aan andere betrokkenen (bijvoorbeeld gemeenteraden, waterschappen of brancheverenigingen) aangeboden of wordt er een artikel geschreven om de opgedane kennis te delen. Via socials (LinkedIn en BlueSky) laten we als Rekenkamer ook zien waar we mee bezig zijn.

Informatiebeveiliging en privacy

Aangezien de Rekenkamer Oost-Nederland een kleine organisatie is en niet alle deskundigheid in huis heeft, wordt voor de automatisering en informatisering gebruik gemaakt van een externe partij. In 2024 is onze informatieveiligheid opnieuw getoetst en op basis daarvan zijn verdere verbeteringen doorgevoerd. Dit is in het kader van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) en de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO) extra van belang. Partijen moeten er vanuit kunnen gaan dat de gegevens die in ons bezit zijn, in voldoende mate beschermd worden. Informatieveiligheid en privacy hebben dan ook onze blijvende aandacht.

Naar aanleiding van een toegankelijkheidsaudit van onze website werken we ook aan onze digitale toegankelijkheid. Hiervoor is een toegankelijkheidsverklaring opgesteld die op onze website is te vinden. In 2024 werd de website vernieuwd en aangepast aan de Web Content Accessibility Guidelines (WCAG). In 2025 wordt getoetst of we aan de WCAG richtlijnen voldoen. Mochten hier noodzakelijke aanpassingen / verbeteringen uit voortkomen dan zullen we ons inzetten voor de opvolging hiervan. Dit kan doorlopen in 2026.

Financieel beheer

De financiële administratie van de Rekenkamer wordt uitgevoerd door de provincie Gelderland. De Financiële beleids- en beheersverordeningen van de provincie Gelderland zijn op deze dienstverlening van toepassing. De provincie ontvangt voor het uitvoeren van deze werkzaamheden een vergoeding.

Huisvesting

De Rekenkamer is gevestigd in Deventer en zit daarmee tussen beide provincies in. We maken samen met een andere huurder gebruik van een kantoorpand. De Rekenkamer is hoofdhuurder.

Voor de schoonmaak van het kantoor zijn contracten afgesloten met externe dienstverleners.

3 Financiële begroting

De lasten van de Rekenkamer worden gedekt door de bijdrage van de provincies Overijssel en Gelderland in het kader van de Gemeenschappelijke regeling Rekenkamer Oost-Nederland. In dit hoofdstuk staan de baten, de lasten, onze financiële positie en de meerjarenraming.

3.1 Overzicht baten

In de Gemeenschappelijke regeling Rekenkamer Oost-Nederland hebben de provincies Overijssel en Gelderland afgesproken ieder voor de helft bij te dragen aan de financiering van de Rekenkamer. Dit betekent voor 2026 een bijdrage van € 460.050,- per provincie. Deze bijdrage is in lijn met de systematiek van de provincie Gelderland geïndexeerd (zie § 3.2 voor een nadere toelichting).

Tabel 3: Baten

	Begroting 2026	Begroting 2025	Rekening 2024
Bijdrage provincie Gelderland	460.050	443.500	426.000
Bijdrage provincie Overijssel	460.050	443.500	426.000
Bijdrage vanuit btw compensatiefonds	160.000	152.000	184.251
Totaal baten	1.080.100	1.039.000	1.036.251

De Rekenkamer Oost-Nederland heeft met beide provincies afspraken gemaakt over de verrekening van de btw. De Rekenkamer brengt de betaalde btw in rekening bij de provincies. De provincies krijgen de betaalde btw gecompenseerd uit het btw-compensatiefonds waardoor deze regeling de provincies per saldo niets kost. Voor 2026 is de btw-compensatie geschat op € 160.000,-.

3.2 Overzicht lasten

De begroting van de Rekenkamer wordt in lijn met de systematiek van de provincie Gelderland geïndexeerd. Bij het opstellen van onze begroting zijn de indexeringspercentages voor 2026 nog niet bekend. We hebben daarom gebruik gemaakt van de indexen uit Perspectiefnota 2025. Hierin staat het meerjarig kader 2026 t/m 2028: voor loongevoelige budgetten is de indexering 4,2% en prijsgevoelige budgetten 2,3%. Onze begroting is op basis van deze percentages geïndexeerd.

Op het niveau van de begrotingsposten verschillen de indexeringspercentages. Reden hiervoor is dat de bestuurs- en personeelslasten uit zowel loongevoelige (salarissen) als prijsgevoelige (reiskosten, opleiding, etc.) componenten bestaan. De personeelslasten zijn veruit de grootste kostenpost bij de Rekenkamer waardoor een hogere stijging merkbare gevolgen heeft. Voor de tweede helft van 2025 en 2026 moet de CAO nog gesloten worden. Hierdoor kunnen de personele lasten hoger of lager uit vallen dan waar in deze begroting rekening mee wordt gehouden. Naar verwachting zullen de personele kosten in 2025 hoger uitvallen dan begroot omdat er ter vervanging van een sabbatical en ouderschapsverlof een extra onderzoeker met tijdelijke aanstelling wordt ingezet.

Tabel 4: Lasten

	Begroting 2026	Begroting 2025	Rekening 2024
Bestuur	58.500	56.000	53.043
Personeel (vast / flexibel):	742.000	714.000	719.998
- w.v. management en ondersteuning	93.000	88.600	85.282
Externe deskundigheid	57.200	56.000	22.750
Huisvesting en servicekosten	37.800	37.000	35.563
Informatievoorziening	14.000	13.600	10.613
Kantoor	6.500	6.400	4.322
Overig	4.100	4.000	-5.401
Btw-compensatie	160.000	152.000	184.251
Totaal	1.080.100	1.039.000	1.025.139

De eigen formatie is onvoldoende om alle deskundigheid voor handen te hebben die nodig is om onderzoek te verrichten naar het takenpakket van de provincies. Het is daarom noodzakelijk om budget te reserveren voor het inhuren van specifieke deskundigheid. Daarnaast heeft een deel van deze post betrekking op de accountantscontrole van onze jaarrekening, het uitbesteden van de financiële administratie en meer incidentele bedrijfsspecifieke lasten. In bijlage 1 staan de onderdelen waar de verschillende posten uit zijn opgebouwd.

3.3 Financiële positie

De bedrijfsreserve is bedoeld voor onvoorziene risico's. De Rekenkamer hanteert een bedrijfsreserve van 8% (zie ook § 2.1). Met de huidige bedrijfsreserve van € 83.122,- zitten we op zo'n 8% van de begrote lasten voor 2025.

Naast de bedrijfsreserve houden we een bestemmingsreserve vervanging aan. Deze is nodig om de vervanging van (een sabbatical met) koopverlofuren te kunnen bekostigen.

Tabel 5: Bedrijfsreserve

	2025	2026	2027
Onttrekking	-	-	
Toevoeging aan bedrijfsreserve	3.360		
Eindsaldo bedrijfsreserve	83.122	83.122	83.122
Eindsaldo bestemmingsreserve (koopverlof)	95.826	95.826	95.826

3.4 Meerjarenraming

De begroting van de Rekenkamer wordt geïndexeerd volgens de systematiek van de provincie Gelderland. Wij hebben de meerjarige indexeringspercentages uit de perspectiefnota 2025 (zie § 3.2) toegepast. De uitkomst hiervan staat in onderstaande tabel. De meerjarenraming geeft een indicatie omdat de volgende begroting op basis van actuele cijfers wordt geïndexeerd.

Tabel 6: Meerjarenraming 2026-2029

	2026	2027	2028	2029
Bijdrage provincie Gelderland	460.050	478.450	497.150	516.300
Bijdrage provincie Overijssel	460.050	478.450	497.150	516.300
Bijdrage vanuit btw compensatiefonds	160.000	165.000	171.000	178.000
Totaal baten	1.080.100	1.121.900	1.165.300	1.210.600
Bestuur	58.500	61.500	64.000	66.000
Personeel (vast / flexibel):	742.000	773.000	805.000	838.000
Externe deskundigheid	57.200	58.500	60.000	61.700
Huisvesting en servicekosten	37.800	38.700	39.600	40.500
Informatievoorziening	14.000	14.300	14.600	15.000
Kantoor	6.500	6.700	6.800	7.000
Overig	4.100	4.200	4.300	4.400
Btw-compensatie	160.000	165.000	171.000	178.000
Totaal lasten	1.080.100	1.121.900	1.165.300	1.210.600

Bijlage 1: Begrotingsposten

De begrotingsposten bestaan uit de volgende onderdelen:

Begrotingspost	Onderdelen
Bestuur	Bestuursvergoedingen, reis- en verblijfskosten
Personeel	Salarissen vast personeel (inclusief sociale lasten/premies, secundaire arbeidsvoorwaarden, eenmalige toeslagen en gratificaties), uitzendkrachten/detachering/inhuur met inspanningsverplichting, reis- en verblijfskosten (dienstreizen en woon/werkverkeer), opleidingen, cursussen en seminars
Externe inhuur	Inhuur deskundigheid t.b.v. onderzoek (resultaatverplichting), accountant, uitbesteden financiële administratie, (verplichte) audits i.k.v. informatieveiligheid of toegankelijkheid
Huisvesting	Huur, schoonmaakkosten, beveiliging, onroerend zaak belasting, onderhoudskosten, verzekering en energielasten
Informatievoorziening	Onderhoud computerapparatuur, extern drukwerk, boeken, contributie/lidmaatschappen en aanschaf ICT en telefonie
Kantoor	Telefoonkosten, kantoorbenodigdheden en aanschaf kantoormeubilair
Overig	Algemene uitgaven en bankkosten